



**ສາທາລະນະລັດ ປະຊາທິປະໄຕ ປະຊາຊົນລາວ**  
ສັນຕິພາບ ເອກະລາດ ປະຊາທິປະໄຕ ເອກະພາບ ວັດທະນະຖາວອນ

ກະຊວງພາຍໃນ

ເລກທີ **10** /ພນ

ນະຄອນຫຼວງວຽງຈັນ, ວັນທີ **24** ສິງຫາ 2016

**ຄໍາແນະນໍາ**

**ກ່ຽວກັບ ການສ້າງກົດລະບຽບບ້ານ**

- ອີງຕາມ ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍ ການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນ ສະບັບປັບປຸງ ເລກທີ 68/ສພຊ, ລົງວັນທີ 14 ທັນວາ 2015;
- ອີງຕາມ ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍ ການສ້າງນິຕິກຳ ສະບັບເລກທີ 19/ສພຊ, ລົງວັນທີ 12 ກໍລະກົດ 2012;
- ອີງຕາມ ດຳລັດວ່າດ້ວຍການຈັດຕັ້ງ ແລະ ການເຄື່ອນໄຫວຂອງກະຊວງພາຍໃນ ສະບັບເລກທີ 253/ນຍ, ລົງວັນທີ 19 ສິງຫາ 2011.

ເພື່ອເຮັດໃຫ້ການອອກກົດລະບຽບບ້ານຖືກຕ້ອງສອດຄ່ອງກັບກົດໝາຍ ແລະ ລະບຽບການ; ລັດຖະມົນຕີ ກະຊວງພາຍໃນ ອອກຄໍາແນະນໍາ ດັ່ງນີ້:

**1. ຈຸດປະສົງ**

ຄໍາແນະນໍາສະບັບນີ້ກຳນົດຈຸດປະສົງ, ຄວາມໝາຍ, ທິດນໍາ, ຂັ້ນຕອນການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງກົດລະບຽບບ້ານ ເພື່ອໃຫ້ອົງການປົກຄອງບ້ານໃຊ້ໄວ້ເປັນບ່ອນອີງໃນການອອກກົດລະບຽບ ແລະ ຄຸ້ມຄອງບໍລິຫານບ້ານໃຫ້ມີ ປະສິດທິພາບ, ປະສິດທິຜົນ ແລະ ເປັນເອກະພາບກັນ ແນໃສ່:

- ເຮັດໃຫ້ມີການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຮັບປະກັນສິດຜົນປະໂຫຍດຂອງລັດ, ລວມໝູ່, ບຸກຄົນ ແລະ ສັງຄົມ ພາຍໃນບ້ານ;
- ປະຊາຊົນມີຄວາມສາມັກຄີປອງດອງ, ດຳລົງຊີວິດ ແລະ ເຄື່ອນໄຫວໄດ້ຖືກຕ້ອງຕາມລະບຽບກົດໝາຍ ແລະ ສອດຄ່ອງກັບຮີດຄອງປະເພນີ, ມີຄວາມເປັນລະບຽບຮຽບຮ້ອຍ, ມີຄວາມສະອາດສວຍງາມ, ມີຄວາມປອດໄພໃນຊີວິດ ແລະ ຊັບສິນ, ປາສະຈາກປາກົດການຫຍໍ້ຫໍ່ຕ່າງໆ ແລະ ສາມາດດຳລົງຊີວິດ ດ້ວຍຄວາມສະຫງົບສຸກ;
- ໃຫ້ປະຊາຊົນຮັບຮູ້ເຂົ້າໃຈ, ມີການປະກອບສ່ວນຢ່າງເປັນເຈົ້າການໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ;
- ມີການສົ່ງເສີມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດກົດໝາຍ ແລະ ສ້າງສະຕິເຄົາລົບກົດໝາຍຢູ່ຂັ້ນຮາກຖານ.

**2. ຄວາມໝາຍ**

ກົດລະບຽບບ້ານ ແມ່ນນິຕິກຳ ທີ່ອົງການປົກຄອງບ້ານວາງອອກ ໂດຍການເຫັນດີເປັນເອກະພາບຂອງປະຊາ

ຊົນພາຍໃນບ້ານ ເພື່ອຈັດຕັ້ງປະຕິບັດນິຕິກຳຂອງອົງການລັດ, ຄຸ້ມຄອງຄວາມສະຫງົບ, ຄວາມເປັນລະບຽບຮຽບຮ້ອຍ ຕາມຂອບເຂດສິດ ແລະ ໜ້າທີ່ຂອງຕົນ; ເພື່ອດັດປັບສາຍພົວພັນລະຫວ່າງຄົນກັບຄົນ, ລະຫວ່າງຄົນ ກັບ ການຈັດຕັ້ງ ຢູ່ພາຍໃນບ້ານ ແນໃສ່ຮັບປະກັນໃຫ້ປະຊາຊົນບັນດາເຜົ່າ ໄດ້ດຳລົງຊີວິດຢູ່ຮ່ວມກັນຢ່າງສັນຕິ ແລະ ມີ ຄວາມເປັນລະບຽບຮຽບຮ້ອຍ.

3. ທິດນຳ

- ເນື້ອໃນຕ້ອງສອດຄ່ອງກັບລັດຖະທຳມະນູນ, ກົດໝາຍ, ນິຕິກຳຂອງຂະແໜງການ ຫຼື ນິຕິກຳທີ່ສູງ ກວ່າ, ຈຸດພິເສດ, ທ່າແຮງ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດ ລວມຂອງບ້ານ;
- ເນື້ອໃນກົດລະບຽບບ້ານຕ້ອງຕິດພັນ ແລະ ກວມເອົາ 4 ເນື້ອໃນ 4 ຄາດໝາຍ;
- ຮັບປະກັນຄວາມໂປ່ງໃສ, ເປີດເຜີຍ, ມີການປະສານສົມທົບກັບພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ, ເສີມຂະ ຫຍາຍປະຊາທິປະໄຕ ແລະ ຍາດແຍ່ງຄຳເຫັນຢ່າງກວ້າງຂວາງ;
- ມີໂຄງປະກອບທີ່ເໝາະສົມ, ຄຳສັບ, ສຳນວນ, ຄຳເວົ້າທີ່ນຳໃຊ້ ຕ້ອງມີຄວາມໝາຍທີ່ແນ່ນອນ, ຮັດກຸມ, ຊັດເຈນ ແລະ ເຂົ້າໃຈງ່າຍ.

4. ຂັ້ນຕອນ

ການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງກົດລະບຽບບ້ານແຕ່ລະຄັ້ງຕ້ອງປະຕິບັດຕາມຂັ້ນຕອນລະອຽດ ດັ່ງລຸ່ມນີ້:

ຂັ້ນຕອນທີ 1: ນາຍບ້ານ ແຕ່ງຕັ້ງ ແລະ ແບ່ງງານພາຍໃນຄະນະຮັບຜິດຊອບສ້າງ ຫຼື ປັບປຸງກົດລະບຽບ ບ້ານ ຊຶ່ງປະກອບມີ:

- ນາຍບ້ານ ເປັນຫົວໜ້າ;
- ຮອງນາຍບ້ານ ເປັນຄະນະ;
- ອົງການຈັດຕັ້ງແນວລາວສ້າງຊາດ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງມະຫາຊົນ ເປັນຄະນະ;
- ບັນດາໜ່ວຍງານຊ່ວຍວຽກບ້ານ ເປັນຄະນະ;
- ພາກສ່ວນອື່ນໆທີ່ຈຳເປັນ ເປັນຄະນະ.

ຂັ້ນຕອນທີ 2: ຄະນະຮັບຜິດຊອບຄົ້ນຄວ້າສ້າງ ຫຼື ປັບປຸງເນື້ອໃນກົດລະບຽບບ້ານ;

ຂັ້ນຕອນທີ 3: ເປີດກອງປະຊຸມບ້ານ ເພື່ອປຶກສາຫາລືປະກອບຄຳເຫັນ ໃສ່ຮ່າງກົດລະບຽບບ້ານ;

ຂັ້ນຕອນທີ 4: ນຳເອົາກົດລະບຽບບ້ານໄປຜ່ານຫ້ອງການຍຸຕິທຳມີຄຳເຫັນ;

ຂັ້ນຕອນທີ 5: ສະເໜີເມືອງ, ຫົວໜ້າເທດສະບານ, ເຈົ້ານະຄອນ ຮັບຮອງ;

ຂັ້ນຕອນທີ 6: ປະກາດ ແລະ ເຜີຍແຜ່ແນະນຳຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ.

5. ເນື້ອໃນ ແລະ ໂຄງຮ່າງພື້ນຖານຂອງລະບຽບບ້ານ

ເນື້ອໃນຂອງກົດລະບຽບບ້ານແມ່ນໃຫ້ຕິດພັນກັບໜ້າທີ່ຄວາມຮັບຜິດຊອບ ແລະ ການເຄື່ອນໄຫວຂອງ 5 ໜ່ວຍງານຊ່ວຍວຽກບ້ານ ຄື: ວຽກງານພັກ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງມະຫາຊົນ, ວຽກງານບໍລິຫານ ແລະ ການ ປົກຄອງ, ວຽກງານເສດຖະກິດ-ການເງິນ, ວຽກງານວັດທະນະທຳ-ສັງຄົມ ແລະ ວຽກງານປ້ອງກັນຊາດ-ປ້ອງກັນ ຄວາມສະຫງົບ.

ນອກຈາກທີ່ກ່າວມາຂ້າງເທິງນັ້ນແລ້ວ ໃນການຮ່າງກົດລະບຽບບ້ານຈະຕ້ອງເອົາໃຈໃສ່ບາງບັນຫາ ດັ່ງນີ້:

1) ການກຳນົດຂອບເຂດ ແລະ ເປົ້າໝາຍການນຳໃຊ້

ການກຳນົດຂອບເຂດ ແລະ ເປົ້າໝາຍການນຳໃຊ້ຂອງກົດລະບຽບບ້ານ ແມ່ນຕ້ອງໃຫ້ມີຄວາມ ຮັດກຸມ, ສາມາດຄຸ້ມຄອງ ແລະ ປົກປ້ອງສິດຜົນປະໂຫຍດລວມຂອງບ້ານ, ຂອງປະຊາຊົນບັນດາເຜົ່າ ແລະ ມີຜົນບັງຄັບໃຊ້ສະເພາະຂອບເຂດພາຍໃນບ້ານ.

2) ການກຳນົດນະໂຍບາຍ

ການກຳນົດນະໂຍບາຍຢູ່ໃນ ກົດລະບຽບບ້ານເປັນສິ່ງໜຶ່ງທີ່ສຳຄັນ ຜູ້ທີ່ເອົາໃຈໃສ່ເຄົາລົບ ແລະ ປະຕິບັດກົດລະບຽບບ້ານໄດ້ດີ ຕ້ອງໄດ້ຮັບການຍ້ອງຍໍສັນລະເສີນ ຫຼື ມີນະໂຍບາຍໃດໜຶ່ງທີ່ເໝາະສົມ.

ນອກຈາກນີ້ ກໍ່ຕ້ອງໃຫ້ຄຳນຶງເຖິງນະໂຍບາຍຕໍ່ກັບຜູ້ທີ່ທຸກຍາກຂາດເຂີນ, ຜູ້ເຖົ້າຜູ້ແກ່, ຜູ້ເສຍ ອົງຄະ, ຜູ້ມີລູກໄປເປັນທະຫານພັນທະຮັບໃຊ້ຊາດ, ຜູ້ທຳປະໂຫຍດ ຫຼື ເສຍສະຫຼະໃຫ້ແກ່ບ້ານ. ການ ອອກລະບຽບບ້ານແມ່ນບໍ່ໃຫ້ມີເປົ້າໝາຍເພື່ອການຫາລາຍໄດ້ ແລະ ສ້າງຄວາມຫຍຸ້ງຍາກສັບສົນໃຫ້ແກ່ ການດຳລົງຊີວິດຂອງປະຊາຊົນ.

3) ການກຳນົດມາດຕະການ

ການກຳນົດມາດຕະການ ແມ່ນວິທີການໜຶ່ງ ເພື່ອເຮັດໃຫ້ບຸກຄົນຕ້ອງເຄົາລົບ ແລະ ປະຕິບັດຕາມ ກົດລະບຽບ. ການກຳນົດມາດຕະການ ຕ້ອງໃຫ້ສົມເຫດສົມຜົນ, ບໍ່ໜັກ ຫຼື ເປົາເກີນໄປ ແລະ ຕ້ອງຢູ່ ບົນພື້ນຖານທີ່ບໍ່ຂັດກັບກົດໝາຍ ຊຶ່ງການໃຊ້ມາດຕະການມີຫຼາຍຮູບການທີ່ແຕກຕ່າງກັນ ເປັນຕົ້ນ ການໃຊ້ແທນ, ການປັບໄໝຕ້ອງກຳນົດຂອບເຂດສູງສຸດ, ການປະຕິບັດກົດຈະກຳທີ່ເປັນສາທາລະນະ ປະໂຫຍດໃຫ້ບ້ານ ແລະ ອື່ນໆ.

6. ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ

- ມອບໃຫ້ກົມການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນ ກະຊວງພາຍໃນ ເປັນເຈົ້າການໃນການຈັດຕັ້ງ ເຜີຍແຜ່, ເຊື່ອມຊຶມ ແນະນຳ, ຕິດຕາມ ແລະ ກວດກາຜົນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ຄຳແນະນຳສະບັບນີ້ ໃຫ້ໄດ້ຮັບຜົນດີ;
- ອົງການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນແຕ່ລະຂັ້ນເຜີຍແຜ່, ເຊື່ອມຊຶມ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ໃຫ້ເປັນເອກະພາບກັນ.

ລັດຖະມົນຕີ



ຄຳພັນ ສຸນວິເລີດ