ສາທາລະນະລັດ ປະຊາທິປະໄຕ ປະຊາຊົນລາວ
ສັນຕິພາບ ເອກະລາດ ປະຊາທິປະໄຕ ເອກະພາບ ວັດທະນະຖາວອນ

ກະຊວງພາຍໃນ

ເລກທີ...05.../ພນ

ນະຄອນຫຼວງວຽງຈັນ, ວັນທີ 11 ຕຸລາ 2017

ຄໍາແນະນໍາ
ກ່ຽວກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ດໍາລັດວ່າດ້ວຍສະມາຄົມ

ໂດຍປະຕິບັດຕາມມາດຕາ 80 ຂອງດໍາລັດວ່າດ້ວຍ ສະມາຄົມ ສະບັບເລກທີ 238/ລບ, ລົງວັນທີ 11 ສິງຫາ 2017, ກະຊວງພາຍໃນ ອອກຄໍາແນະນໍາກ່ຽວກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ດໍາລັດວ່າດ້ວຍ ສະມາຄົມ ດັ່ງນີ້:

I. ຈຸດປະສົງລະດັບຄາດໝາຍ

1. ເພື່ອຜັນຂະຫຍາຍ, ກໍານົດລະອຽດ, ຈະແຈ້ງຕື່ມເນື້ອໃນບາງມາດຕາຂອງດໍາລັດ;
2. ເພື່ອເຮັດໃຫ້ອົງການອະນຸມັດສ້າງຕັ້ງ, ອົງການຈົດທະບຽນ ແລະ ສະມາຄົມໄດ້ຮັບຮູ້, ເຂົ້າໃຈ, ມີຄວາມເປັນເອກະພາບ ແລະ ເປັນເຈົ້າການໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດດໍາລັດດ້ວຍຄວາມຮັບຜິດຊອບສູງ, ເຮັດໃຫ້ການຄຸ້ມຄອງສະມາຄົມ ມີປະສິດທິພາບ ແລະ ທັນຕາມສະພາບການ.

II. ເນື້ອໃນ

1. ຄວາມໝາຍຂອງຄໍາສັບໃນຫຼັກການສ້າງຕັ້ງ ແລະ ການເຄື່ອນໄຫວຂອງສະມາຄົມ
   1) **ຫຼັກການເຄື່ອນໄຫວເປັນປະຈໍາ** ໝາຍຄວາມວ່າ: ສະມາຄົມ ມີຜູ້ປະຈໍາການຢູ່ຫ້ອງການໃນໂມງເວລາລັດຖະການ ເພື່ອເຮັດວຽກ ແລະ ພົວພັນປະສານງານກັບພາກສ່ວນຕ່າງໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ, ຮັບປະກັນການປະຕິບັດພາລະບົດບາດ-ໜ້າທີ່ຂອງສະມາຄົມ ຢ່າງເປັນປົກກະຕິ ບັນລຸຄາດໝາຍຕາມແຜນການປະຈໍາປີ ແລະ ຈຸດປະສົງຂອງສະມາຄົມ.
   2) **ຫຼັກການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຮັບຜິດຊອບດ້ວຍຕົນເອງຕໍ່ໜ້າກົດໝາຍ** ໝາຍຄວາມວ່າ: ສະມາຊິກສະມາຄົມຕົກລົງກັນເອງກ່ຽວກັບຮູບແບບ ແລະ ວິທີການຄຸ້ມຄອງບໍລິຫານພາຍໃນສະມາຄົມ ໂດຍຜ່ານກົດລະບຽບຂອງຕົນ ແລະ ທຸກການເຄື່ອນໄຫວຂອງສະມາຄົມຈະແມ່ນຜົນສໍາເລັດ ຫຼື ຂໍ້ຂາດຕົກບົກຜ່ອງປະການໃດ ແມ່ນສະມາຄົມຮັບຜິດຊອບເອງຕໍ່ໜ້າກົດໝາຍ.
   3) **ຫຼັກການກຸ້ມຕົນເອງທາງດ້ານການເງິນ** ໝາຍຄວາມວ່າ: ແຕ່ລະປີສະມາຄົມເຮັດແນວໃດ ຈຶ່ງຈະມີງົບປະມານເພື່ອເຄື່ອນໄຫວ ແມ່ນຄວາມຮັບຜິດຊອບຂອງສະມາຄົມ. ແຫຼ່ງລາຍຮັບຕົ້ນຕໍຂອງສະມາຄົມແມ່ນໄດ້ມາຈາກການປະກອບສ່ວນຂອງສະມາຊິກ, ຈາກການບໍລິຈາກຂອງປະຊາຊົນ, ຈາກການອຸປະຖໍາຂອງວິສາຫະກິດ ແລະ ອາດຈະໄດ້ມາຈາກການສະໜັບສະໜູນຈາກພາກລັດ ພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ.
   4) **ຫຼັກການໂປ່ງໃສ, ເປີດເຜີຍ** ໝາຍຄວາມວ່າ: ທຸກການເຄື່ອນໄຫວ, ລາຍຮັບ-ລາຍຈ່າຍ ຂອງສະມາຄົມຕ້ອງຈະແຈ້ງ, ມີການລາຍງານ ແກ່ສະມາຊິກສະມາຄົມ, ປະຊາຊົນ ຫຼື ທຸກການຈັດຕັ້ງມີຄວາມສົນໃຈກໍ່ສາມາດເຂົ້າເຖິງ, ຊັກຖາມ ແລະ ກວດສອບໄດ້.

5) **ຫຼັກການຄວາມສະເໝີພາບ** ໝາຍຄວາມວ່າ: ທຸກສະມາຄົມ, ສະມາຊິກຂອງສະມາຄົມ ມີສິດເທົ່າທຽມກັນ, ມີຄວາມສະເໝີພາບກັນ ຕໍ່ໜ້າກົດໝາຍ ແລະ ກົດລະບຽບຂອງສະມາຄົມ ໃນການປະກອບສ່ວນ ແລະ ໄດ້ຮັບຜົນປະໂຫຍດຈາກສະມາຄົມ ຕະຫຼອດຮອດການປະກອບຄຳຄິດເຫັນຕ່າງໆໃນສະມາຄົມ.

2. ການປ່ຽນຊື່ ສະມາຄົມ

ການປ່ຽນຊື່ ແມ່ນປະຕິບັດຕາມຫຼັກການຕົນຕົວສະໝັກໃຈ ຂອງສະມາຊິກສະມາຄົມ ແລະ ຕາມກົດລະບຽບ ຂອງສະມາຄົມກຳນົດ ແຕ່ຕ້ອງຮັບປະກັນຄວາມເປັນເອກະພາບພາຍໃນສະມາຄົມ ຫລັງຈາກຕົກລົງຢ່າງເປັນທາງການແລ້ວ ໃຫ້ສະມາຄົມ ລາຍງານ ແລະ ສະເໜີຫາອົງການອະນຸມັດສ້າງຕັ້ງ ເພື່ອຮັບຮອງເອົາພາຍໃນ ສິບຫ້າ (15) ວັນ. ເມື່ອອົງການອະນຸມັດໄດ້ຮັບເອກະສານສະເໜີແລ້ວ ຕ້ອງອອກຂໍ້ຕົກລົງຮັບຮອງ ຫຼື ບໍ່ຮັບຮອງເອົາການປ່ຽນຊື່ພາຍໃນ ສິບຫ້າ (15) ວັນ. ກໍລະນີມີການຮັບຮອງເອົາການປ່ຽນຊື່ ໃຫ້ສະມາຄົມ ລາຍງານມາຍັງກະຊວງພາຍໃນ ຊາບ ເພື່ອປ່ຽນຊື່ໃນປຶ້ມທະບຽນສະມາຄົມ. ຊື່ໃໝ່ຂອງສະມາຄົມໃຊ້ໄດ້ເມື່ອອົງການອະນຸມັດສ້າງຕັ້ງໄດ້ອອກຂໍ້ຕົກລົງຮັບຮອງເອົາຢ່າງເປັນທາງການເປັນຕົ້ນໄປ.

3. ການປ່ຽນແປງທີ່ຕັ້ງສຳນັກງານຂອງສະມາຄົມ

ສະມາຄົມ ທີ່ມີການປ່ຽນແປງ ຫຼື ຍົກຍ້າຍທີ່ຕັ້ງສຳນັກງານ, ຫ້ອງການສາຂາ ໄປຢູ່ບ່ອນໃໝ່ ລວມທັງການປ່ຽນແປງຂໍ້ມູນການຕິດຕໍ່ພົວພັນ ຕ້ອງແຈ້ງໃຫ້ອົງການອະນຸມັດສ້າງຕັ້ງຊາບ ພາຍໃນກຳນົດ ສາມສິບ (30) ວັນ.

4. ສະມາຄົມທີ່ມີລັກສະນະພິເສດ

ສະມາຄົມທີ່ມີລັກສະນະພິເສດ ໝາຍເຖິງສະມາຄົມທີ່ເຄື່ອນໄຫວໃນຂົງເຂດ, ຂະແໜງການ ຫຼື ວິຊາຊີບທີ່ສຳຄັນຍິ່ງ, ມີລັກສະນະບູລິມະສິດ, ລັດຖະບານມີນະໂຍບາຍຍຸກຍູ້, ສົ່ງເສີມເຊັ່ນ: ໃນຂົງເຂດຄົ້ນຄ້ວາວິທະຍາສາດ-ເຕັກໂນໂລຊີ, ສຶກສາ, ສາທາລະນະສຸກ, ສິ່ງແວດລ້ອມ, ແກ້ໄຂຄວາມທຸກຍາກ. ໃນການສະເໜີຂໍອະນຸມັດສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມຂົງເຂດເຫລົ່ານີ້ ຈຳນວນສະມາຊິກສະມາຄົມສະໝັກໃຈເຂົ້າຮ່ວມອາດບໍ່ຈຳເປັນຕ້ອງມີຈຳນວນຄົບຖ້ວນຕາມທີ່ກຳນົດກໍໄດ້.

5. ເງື່ອນໄຂສະເພາະໃນການສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມເສດຖະກິດ

ນອກຈາກເງື່ອນໄຂການສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມ ທີ່ກຳນົດໃນມາດຕາ 7 ຂອງດຳລັດສະບັບ 238/ນຍແລ້ວ, ການສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມເສດຖະກິດ ຕ້ອງປະຕິບັດຕາມລະບຽບການ ແລະ ເງື່ອນໄຂສະເພາະຕື່ມ ດັ່ງນີ້:

1. ສົ່ງເສີມການປະກອບທຸລະກິດຕາມທີໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນຈຸດປະສົງຂອງສະມາຄົມ;
2. ສົ່ງເສີມຄຸນນະພາບຂອງສິນຄ້າທີ່ຜະລິດ ຫຼື ຈຳໜ່າຍໃຫ້ໄດ້ມາດຕະຖານ ຕະຫຼອດເຖິງການຄົ້ນຄວ້າວິໄຈ ແລະ ປັບປຸງວິທີການຜະລິດ ແລະ ການຄ້າໃຫ້ໄດ້ຜົນດີຍິ່ງຂຶ້ນ;
3. ສົ່ງເສີມການຜະລິດເພື່ອໃຫ້ມີສິນຄ້າພຽງພໍຕາມຄວາມຕ້ອງການຂອງຕະຫຼາດພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ;
4. ຊ່ວຍເຫຼືອສະມາຊິກແກ້ໄຂອຸປະສັກ ລວມທັງເຈລະຈາກັບພາຍນອກ ເພື່ອຜົນປະໂຫຍດຮ່ວມກັນໃນການດຳເນີນທຸລະກິດຕາມທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນຈຸດປະສົງຂອງສະມາຄົມ;
5. ດຳເນີນການໄກ່ເກ່ຍຂໍ້ຂັດແຍ່ງ ທາງດ້ານທຸລະກິດລະຫວ່າງສະມາຊິກດ້ວຍກັນ ກໍຄືກັບພາຍນອກ;
6. ຮ່ວມມືກັບພາກລັດໃນການສົ່ງເສີມພັດທະນາທຸລະກິດ.

6. **ສະມາຄົມທີ່ເຄື່ອນໄຫວກວມເອົາສອງຂະແໜງການຂຶ້ນໄປ**

ໝາຍເຖິງ ສະມາຄົມທີ່ມີຈຸດປະສົງການເຄື່ອນໄຫວພົວພັນກັບຫຼາຍຂະແໜງການ ຊຶ່ງບໍ່ຂຶ້ນກັບຄວາມຮັບຜິດຊອບຄຸ້ມຄອງສະເພາະຂອງກະຊວງໃດໜຶ່ງ ຫຼື ສະມາຄົມ ທີ່ມີຈຸດປະສົງເຄື່ອນໄຫວປະສົມປະສານທັງໃນຂົງເຂດເສດຖະກິດ, ວິຊາຊີບ, ສັງຄົມສົງເຄາະ ແລະ ການພັດທະນາ ຕົວຢ່າງ: ສະມາຄົມພັດທະນາຊຸມຊົນ, ສະມາຄົມອະນຸລັກສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ຊຸມຊົນ, ສະມາຄົມຊາວນາ ແລະ ອະນຸລັກວັດທະນະທຳ ແລະ ອື່ນໆ.

7. **ການພິຈາລະນາຮັບຮອງເອົາການແຕ່ງຕັ້ງຄະນະຂົນຂວາຍສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມ**

ພາຍຫຼັງລັດຖະມົນຕີກະຊວງ, ຫົວໜ້າອົງການລັດທຽບເທົ່າກະຊວງ ໄດ້ຮັບໜັງສືສະເໜີຂອງຜູ້ລິເລີ່ມສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມ ກ່ຽວກັບການຂໍຮັບຮອງຄະນະຂົນຂວາຍສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມແລ້ວ, ຕ້ອງສົ່ງເອກະສານທັງໝົດໄປກວດກາ ແລະ ຢັ້ງຢືນປະຫວັດຂອງຄະນະຂົນຂວາຍສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມ ນຳກະຊວງປ້ອງກັນຄວາມສະຫງົບ ພາຍໃນ ເຈັດ (07) ວັນ. ກະຊວງປ້ອງກັນຄວາມສະຫງົບ ຕ້ອງກວດກາປະຫວັດ ແລະ ແຈ້ງຕອບຫາພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ພາຍໃນ ສີ່ສິບຫ້າ (45) ວັນ. ລັດຖະມົນຕີກະຊວງ, ຫົວໜ້າອົງການລັດທຽບເທົ່າກະຊວງ ຕ້ອງແຈ້ງຕອບການຮັບຮອງ ຫຼື ບໍ່ຮັບຮອງ ການແຕ່ງຕັ້ງຄະນະຂົນຂວາຍ ພາຍໃນກຳນົດ ແປດ (08) ວັນ ພາຍຫຼັງໄດ້ຮັບແຈ້ງຕອບ ຈາກກະຊວງປ້ອງກັນຄວາມສະຫງົບ. ກໍລະນີບໍ່ສາມາດຮັບຮອງເອົາທັງໝົດຄະນະ ຫຼື ຜູ້ໃດຜູ້ໜຶ່ງໃນຄະນະຂົນຂວາຍ ກະຊວງ, ອົງການລັດທຽບເທົ່າກະຊວງຕ້ອງອະທິບາຍເຫດຜົນເປັນລາຍລັກອັກສອນໃຫ້ຜູ້ລິເລີ່ມສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມຊາບ.

ໜ້າທີ່ຕົ້ນຕໍ ຂອງຄະນະຂົນຂວາຍສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມ ມີດັ່ງນີ້:

1) ຂົນຂວາຍສະມາຊິກສະມາຄົມ, ກໍລະນີມີຄວາມຈຳເປັນຈັດຕັ້ງໂຄສະນາຂົນຂວາຍ ດ້ວຍຮູບແບບກອງປະຊຸມທີ່ມີຫຼາຍຄົນເຂົ້າຮ່ວມ ຕ້ອງເຮັດໜັງສືຂໍອະນຸມັດຈາກອົງການປົກຄອງແຂວງ ຫຼື ນະຄອນຫຼວງ; ໃນໜັງສືສະເໜີ ໃຫ້ບົ່ງບອກແຈ້ງກ່ຽວກັບ ຈຸດປະສົງ, ເນື້ອໃນ, ຂັ້ນຕອນໃນການຂົນຂວາຍ ແລະ ຕ້ອງຮັບປະກັນຄວາມເປັນລະບຽບຮຽບຮ້ອຍຂອງສັງຄົມ;
2) ຮ່າງກົດລະບຽບຂອງສະມາຄົມ;
3) ຮ່າງໜັງສືສະເໜີຂໍເປີດກອງປະຊຸມສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມ;
4) ຮ່າງແຜນການເຄື່ອນໄຫວ ຫຼື ແຜນດຳເນີນງານຂອງສະມາຄົມ;
5) ສັງລວມລາຍຊື່ ແລະ ຕື່ມຟອມບັນຊີລາຍຊື່ສະມາຊິກໃຫ້ຄົບຖ້ວນຕາມເງື່ອນໄຂການສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມ;
6) ສະເໜີຂໍອະນຸມັດເປີດກອງປະຊຸມສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມ;
7) ດຳເນີນກອງປະຊຸມສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມ.

8. **ກໍລະນີໝົດກຳນົດເວລາໃນການຂໍເລື່ອນການເປີດກອງປະຊຸມສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມ**

ອົງການທີ່ມີສິດອະນຸມັດສ້າງຕັ້ງ ພິຈາລະນາອະນຸມັດເລື່ອນເວລາເປີດກອງປະຊຸມສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມ ໄດ້ພຽງຄັ້ງດຽວ ແລະ ກຳນົດເວລາເລື່ອນສູງສຸດບໍ່ເກີນ ຫົກສິບ (60) ວັນ. ກໍລະນີໝົດກຳນົດເວລາດັ່ງກ່າວແລ້ວ ແຕ່ຄະນະຂົນຂວາຍສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມ ຍັງບໍ່ສາມາດເປີດກອງປະຊຸມສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມຂຶ້ນໄດ້ ຖືວ່າຂໍ້ຕົກລົງຮັບຮອງການແຕ່ງຕັ້ງຄະນະຂົນຂວາຍສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມ ແລະ ການສະເໜີສ້າງຕັ້ງສະມາຄົມຄັ້ງນີ້ ເປັນໂມຄະ ຫຼື ບໍ່ສາມາດສ້າງຕັ້ງຂຶ້ນໄດ້. ອົງການທີ່ມີສິດອະນຸມັດສ້າງຕັ້ງ ຕ້ອງລຶບຊື່ສະມາຄົມອອກຈາກບັນຊີ.

9. **ການພິຈາລະນາຮັບຮອງເອົາກົດລະບຽບ ແລະ ຄະນະບໍລິຫານຂອງສະມາຄົມ (ມາດຕາ 26)**